



Слушания

Комитет по культуре Государственной Думы совместно с Российским научно-исследовательским институтом культурного и природного наследия им Д. Лихачева провели обсуждение проекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленного депутатами Государственной Думы.

В обсуждении приняли участие члены президиума Центрального совета Т.Е. Каменева и Ю.А. Веденин, выступила председатель Центрального совета Г.И. Маланичева.

В Пояснительной записке к проекту Закона, подготовленной депутатами Государственной Думы С.С. Журовой, Г.П. Ивлиевым, В.Н. Плигиным, С.А. Поповым, Е.Г. Драпеко, А.А. Тягуновым, И.Д. Кобзо-

ном, В.С. Плескачевским, П.В. Крашенинниковым и др. отмечено, что действующий закон не содержит норм, обеспечивающих связь объекта наследия и его территории (земельного участка в границах объекта наследия), не обеспечивает в полной мере наличие информации об объекте культурного наследия как об объекте недвижимого имущества, состоящем в государственном кадастре недвижимости, а также не предусматривает внесение сведений об особенностях объекта культурного наследия, об ограничениях прав в отношении объекта в указанный государственный кадастр недвижимости и в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Предлагаемым законопроектом уточняется понятие объекта культурного наследия как единого объекта недвижимости, состоящего из зданий, строений, сооружений и земельного участка, а также предлагается создание системы государ-

ственного учета объектов культурного наследия, основанной на взаимосвязи сведений об объекте, включаемых в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, со сведениями об этом объекте, содержащимися в государственном кадастре недвижимости и в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Проектом устанавливаются требования к порядку заключения договоров купли-продажи, аренды, доверительного управления, безвозмездного пользования объектами культурного наследия; вводятся нормы, регламентирующие характер использования объекта наследия; в связи с неоднократными обращениями общественных организаций с просьбой обеспечить реализацию нормы статьи Конституции об обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, проектом вводится процедура общественного обсуждения заключения историко-культурной экспертизы по вопросам исключения объекта культурного наследия из Реестра, отнесения объекта культурного наследия к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, включения объекта в Список Всемирного культурного и природного наследия и об изменении категории объекта культурного наследия. Предусматривается организация общественных обсуждений Общественной палатой Российской Федерации.

* * *

24–28 октября 2007 г. состоялись слушания «Гражданское общество России и культурное наследие», организованные подкомисси-

ей Общественной палаты Российской Федерации по сохранению, использованию и популяризации памятников истории и культуры совместно с Центральным советом ВОО «ВООПИиК».

К участию в слушаниях были приглашены члены Общественной палаты Российской Федерации, неправительственные организации, работающие в сфере сохранения культурного наследия, руководители Министерства культуры и массовых коммуникаций Общественной палаты Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия, Федерального агентства по культуре и кинематографии, директоры музеев-заповедников «Ясная Поляна», «Коломенское», «Куликово поле».

На слушаниях были затронуты проблемы взаимодействия государственных и общественных организаций в сфере культурного и духовного наследия, вопросы аренды, владения объектами культурного наследия и предстоящей приватизации.

Было отмечено, что наиболее острыми являются проблемы современного состояния и охраны объектов культурного наследия, сохранения исторических городов, участия неправительственных организаций в решении вопросов сохранения, использования и популяризации памятников истории и культуры, принятие законодательства о статусе музеев-заповедников и нормативных актов к действующему Федеральному закону «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

По итогам слушаний были приняты рекомендации и выпущен сборник материалов.

* * *

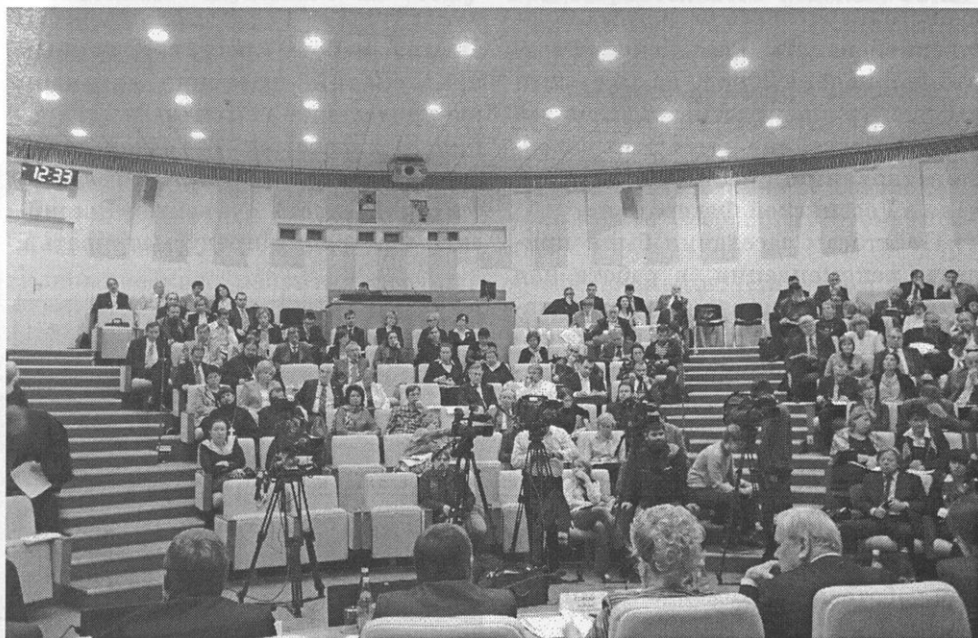
17 апреля 2008 г. в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Комитетом по культуре совместно с Комитетом по собственности и Комитетом по делам общественных объединений и религиозных организаций были организованы парламентские слушания на тему «Проблемы законодательного регулирования сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

В слушаниях приняли участие депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации, представители аппарата Правительства Российской Федерации, аппарата советника Президента Российской Федерации по культуре, федеральных министерств и ведомств, представители законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители на-

учной общественности, общественных организаций.

На парламентских слушаниях выступили председатели комитетов Государственной Думы, министр культуры, представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ученые, специалисты в области охраны и сохранения объектов культурного наследия. Среди участников дебатов — члены Центрального совета ВОО «ВООПИиК» А.П. Кудрявцев, Н.А. Потапова, Н.А. Макаров, Д.В. Трубочкин, А.А. Тягунов, председатель Центрального совета — Г.И. Маламничева.

Участники слушаний обсуждали проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации», направленных на уточнение содержания охранных обязательств, характера обременений на объекты культурного наследия как на особый вид



имущества, определения порядка доступа граждан к объектам культурного наследия и возможности проведения

* * *

26 июня 2008 г. комиссия Совета Федерации по культуре совместно с Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия провела парламентские слушания на тему «Практика применения законодательства Российской Федерации по вопросам разграничения полномочий в области сохранения недвижимых памятников истории и культуры». В слушаниях приняли участие представители 20 региональных отделений и аппарат Центрального совета.

Было предложено внести в резолюцию предложение о необходимости проведения общественной историко-культурной экспертизы.

* * *

Комиссия по сохранению культурного и духовного наследия Общественной палаты Российской Федерации 6 ноября 2008 г. на заседании рабочей группы рассматривался вопрос «О состоянии и мерах по совершенствованию реставрационного дела в Российской Федерации».

По итогам заседания были приняты рекомендации, в работе над которыми принимала активное участие председатель Центрального совета Г.И. Маланичева. Председатель Комиссии митрополит Калужский и Боровский Климент обратился в Центральный совет с благодарственным письмом, в котором отметил плодотворное сотрудничество и большую помощь, оказанную при работе над рекомендациями.

В Рекомендациях, обращенных к Государственной Думе, Правительству, Министерству культуры Российской Федерации, отмечался глубокий кризис состояния дел в реставрационной отрасли, угрожающие темпы разрушения историко-культурной среды в исторических поселениях, отсутствие до настоящего времени подзаконных актов, предусмотренных Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Рекомендуется внести изменения в закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в Градостроительный кодекс Российской Федерации; ускорить принятие Федерального закона «О музеях-заповедниках»; принять решение о корректировке Федеральной целевой программы «Культура России»; создать при Министерстве культуры Российской Федерации Государственную комиссию по аттестации реставраторов объектов культурного наследия; провести анализ работы реставрационных предприятий, имеющих лицензии на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия; органам государственной власти субъектов Российской Федерации предусматривать в



своих бюджетах средства на сохранение историко-культурного наследия.

* * *

11 декабря 2008 г. комиссия Общественной палаты Российской Федерации по культуре проводила слушания на тему «**Национальные культуры народов России: проблемы и перспективы**», на которых рассматривалось состояние национальных культур народов России, определены меры, способствующие развитию национальных культур. Выступление на слушаниях председателя Центрального совета Г.И. Маланичевой было посвящено роли культурного наследия в развитии национальных культур народов России.

* * *

28 апреля 2009 г. в соответствии с планом работы комиссии Общественной палаты Российской Федерации по культуре проводились общественные слушания на тему «**Культура как важнейший ресурс духовного и материального развития народов России**». На слушаниях, в которых приняла участие Г.И. Маланичева, были рассмотрены вопросы: историческое значение российской культуры, ее роль и место на современном этапе социально-экономического развития страны, проблемы сохранения и развития культурного наследия в современной социокультурной ситуации и пути решения этих проблем.

Участие в слушаниях приняли руководители органов исполнительной власти в сфере культуры, представители федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, представи-

тели общественных организаций.

* * *

10 ноября 2009 г. комиссиями по экономическому развитию и поддержке предпринимательства и по региональному развитию Общественной палаты Российской Федерации организовали слушания по теме «**Вопросы регулирования градостроительной деятельности и процедура проведения публичных слушаний**», на которых выступила Г.И. Маланичева.

В рамках слушаний по материалам актуализации Генерального плана развития Москвы было констатировано, что при формальном исполнении большинства требований статьи 18 Градостроительного кодекса практически состоялась подмена целей: вместо действительного обсуждения проблем развития города и практики реализации предыдущего Генерального плана имела место крупномасштабная имитация. В значительной мере это стало возможно из-за не разработанности статьи 18 Градостроительного кодекса, оставляющей простор для манипуляций общественным мнением.

Объединение в одной экспозиции таких разномасштабных материалов как Генеральный план и Правила землепользования и застройки, усложнило выработку мотивированных суждений даже со стороны профессионалов. При этом колоссальный объем и сугубо профессиональный язык представленных материалов создавали чрезвычайные трудности восприятия для заинтересованных граждан.

На основании анализа организации слушаний по актуализованному Генплану Москвы и с учетом ранее выдвигавшихся рекомендаций по Градостроительному кодексу и

актуализованному Генплану Москвы, Градостроительного кодекса пунктами об обязательности проведения независимой экспертизы материалов Генпланов крупных и крупнейших городов не менее чем за 3 месяца до общественных слушаний, с публикацией результатов независимой экспертизы не позднее чем за 1 месяц до начала общественных слушаний; пунктом об обязательности раздельного обсуждения материалов Генерального плана и Правил землепользования и застройки; об обязательности предъявления материалов Генерального плана и Правил землепользования и застройки в Интернет-форматах, доступных для восприятия непрофессионалами, а также об обязательности муниципального заказа (по конкурсу) на освещение материалов Генерального плана в СМИ.

* * *

23 ноября 2009 г. в Общественной палате Российской Федерации состоялись слушания «Историко-культурный образ регионов как источник инновационного развития», целью которых являлось обобщение опыта общественных инициатив и движений, а также деятельности региональных и местных властей по развитию исторических и этнокультурных образов регионов и мест Российской Федерации, определение роли местных и региональных идентичностей в формировании российского самосознания и патриотизма.

В слушаниях приняли участие члены Центрального совета и президиума Центрального совета, руководители 20 региональных отделений Общества, председатель Попечительского совета П.А. Пожигайло, общественные организации, представители органов власти и местно-

го самоуправления, музейных комплексов, этнопарков, паломнических организаций, краеведческих движений.

* * *

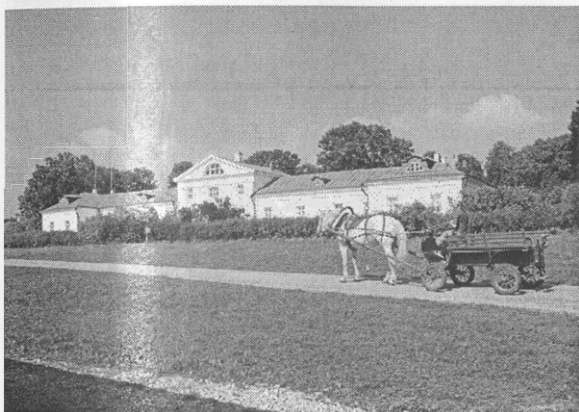
25 февраля 2010 г. были организованы общественные слушания «Музеи-заповедники — «малая земля» отечественной культуры (угрозы существования и перспективы развития)».

В России действуют 103 музея-заповедника и 40 родственных им по статусу музеев-усадеб. Статус музея-заповедника действующим законодательством не определен.

Федеральный закон о Музейном фонде не содержит определения «музей-заповедник» (музей-усадеб), задачи музеев-заповедников по обеспечению сохранности памятников истории и культуры и историко-природного ландшафта, по воссозданию традиционных методов ведения хозяйства не отнесены к музейной деятельности.

Наибольшую опасность представляет отсутствие юридически оформленных заповедных территорий, входящих в состав музеев-заповедников. В настоящее время только 7 музеев-заповедников федерального ведения имеют территории, границы, режимы их содержания и использования, утвержденные Правительством Российской Федерации, и столько же имеют утвержденные зоны охраны.

Отсутствие утвержденных проектов способствует утрате заповедного характера территорий и историко-культурной значимости музейных комплексов. При этом территории музеев-заповедников даже в утвержденных границах не имеют особого правового режима земель, поскольку не отнесены к объектам культур-



Тульская область. Государственный музей-заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна»

ного наследия. Такое же положение сложилось и в отношении музеев-заповедников регионального ведения.

На совместном заседании Президиума Госсовета и Совета по культуре при Президенте Российской Федерации в Великом Новгороде в сентябре 2009 г. года уже было обращено внимание на необходимость закрепления в действующем законодательстве особого правового статуса музея-заповедника.

Положение российских музеев-заповедников было охарактеризовано, как чрезвычайное, угрожающее утратой их историко-культурной ценности.

Для преодоления сложившейся ситуации необходимо ускорить принятие закона о внесении изменений в Федеральные законы «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях Российской Федерации» и «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в части определения музея-заповедника и его видов деятельности, включая меры обеспечения сохранности объектов культурного наследия, их территорий и зон охраны, а также расширить права общественных организаций в сфере охраны



Орловская область. Государственный музей-заповедник И.С. Тургенева «Спасское-Лутовиново»

историко-культурного наследия. В частности, предоставить таким организациям право самостоятельного обращения в суды за защитой прав неопределенного круга лиц, в случаях нарушения законодательства об охране историко-культурного наследия (по аналогии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей и законодательстве об охране окружающей среды).

Необходимо разработать нормативный акт «О порядке организации историко-культурного заповедника федерального значения, его границы и режимы его содержания» а также рассмотреть вопрос о предоставлении руководителям музеев-заповедников доверенностей на исполнение части полномочий по государственной охране для повышения оперативности и эффективности борьбы с правонарушениями по использованию территорий зон охраны и прилегающих земель.

* * *

Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по сохранению и развитию отечественной культуры совместно с Центральным сове-

том ВОО «ВООПИиК» провели 30 июня 2010 г. **общественные слушания «Проблемы и перспективы Московской государственной консерватории им. П.И. Чайковского»**. Цель слушаний — экспертное обсуждение состояния и развития высшего учебного заведения — уникального учреждения культуры, включенного в Список особо ценных объектов культурного наследия; рассмотрение проекта реставрации Большого зала консерватории.

В слушаниях приняли также участие члены комиссий Общественной палаты Российской Федерации по культуре, по образованию, члены Комитета по культуре Госдумы Российской Федерации и Совета Федерации, представители Министерства культуры, Министерства образования и науки Российской Федерации, Росохранкультуры, члены Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству, творческие союзы, выпускники консерватории, известные деятели культуры и образования, средства массовой информации.

По итогам слушаний была принята резолюция.

* * *

15 сентября 2010 г. Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций Государственной Думы при поддержке Комитетов Государственной Думы по культуре и собственности провели парламентские слушания на тему **«О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»**.

В работе приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Рос-



сийской Федерации, Правительства Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, министерств и ведомств, научных и культурных учреждений, религиозных организаций и общественных объединений.

От ВООПИиК приняла участие **Г.И. Маланичева**.

В выступлениях было отмечено, что, так как значительную часть имущества религиозного назначения составляют объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), передача таких объектов должна осуществляться при соблюдении законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия, в соответствии с которым при передаче объекта культурного наследия в собственность или безвозмездное пользование, религиозная организация принимает на себя обязательства по сохранению объекта, что указывается в оформляемом при передаче охранном обязательстве.

Общественная палата Российской Федерации провела общественную экспертизу проекта федерального закона **«О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»**.

По результатам экспертизы было предложено определить порядок

осуществления контроля за сохранностью и целевым использованием передаваемых объектов культурного наследия; обеспечить возможность специалистам в области сохранения объектов культурного наследия осуществлять контроль за состоянием передаваемых объектов; предложены санкции за нарушения условий сохранения и использование переданного объекта культурного наследия.

Общественная палата Российской Федерации рекомендовала авторам законопроекта доработать его с учетом высказанных предложений и замечаний.

* * *

16 сентября 2010 г. комиссия Общественной палаты Российской Федерации по сохранению и развитию отечественной культуры совместно с Комитетом Госдумы Российской Федерации по культуре и Централь-

ным советом ВОО «ВООПИиК» провели общественные слушания «Актуальные проблемы правового регулирования реставрационной деятельности».

На слушаниях присутствовали руководители реставрационных организаций, эксперты в сфере культурного наследия, разработчики проекта Закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации», архитекторы, реставраторы, искусствоведы, музейные работники.

По итогам слушаний были приняты рекомендации по законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон №73 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», многие из этих предложений были учтены Комитетом по культуре Государственной Думы.



Парламентские слушания «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». 15 сентября 2010 г.



Парламентские слушания «Правовые аспекты реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации». 21 марта 2011 г.

* * *

25 октября 2010 г. в пресс-центре Центрального Дома художника состоялись **общественные слушания на тему «Проблемы регулирования обращения культурных ценностей: актуальные вопросы законодательства»**, организованные Комиссией по сохранению и развитию отечественной культуры совместно с Международной конфедерацией антикваров и арт-дилеров России и стран СНГ. Представители Центрального совета ВООПИиК и музейного сообщества приняли в них активное участие.

* * *

21 марта 2011 г. Комитет по культуре Государственной Думы провел **парламентские слушания на тему «Правовые аспекты реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»**, на которых обсуждены актуальные проблемы реставрационной отрасли, в том числе, вопросы нормативно-правового регулирования, подготовки кадров специалистов-реставраторов, финансового обеспечения работ по сохранению памятников истории и культуры.

В слушаниях приняли участие депутаты Государственной Думы, представители министерств и ведомств, специалисты реставрационных организаций.

В слушаниях приняла участие и выступила **Г.И. Маланичева**.

* * *

13 мая 2011 г. комиссия по сохранению культурного и духовного наследия Общественной палаты Российской Федерации провела **слушания на тему «СМИ и культурное наследие: проблемы и тенденции»**.

Целью слушаний являлось привлечение общественного внимания к проблеме популяризации исторического и культурного наследия в средствах массовой информации, выявление проблем, определение направлений и способов их решения. Активное участие в работе комиссии принимали члены и штатные сотрудники Центрального совета, активисты ВООПИиК.

* * *

6 июня 2011 г. на заседании Комиссии обсуждался «Программно-целевой метод управления музеями», в рамках заседания состоя-

лись Парламентские слушания «Музеи — будущим поколениям (законодательный аспект)», а также круглый стол на тему «Стратегия развития музейной деятельности».

В этих мероприятиях приняли участие члены президиума Центрального совета А.Е. Бусыгин, Ю.А. Веденин, члены Попечительского совета ВООПИиК Г.П. Ивлиев и С.А. Попов, многие директора музеев-заповедников, сотрудничающие с ВООПИиК: В.И. Толстой («Ясная Поляна»), В.П. Гриценко («Куликово поле»), Н.Н. Грамолина («Поленово») и другие.

С докладом на слушаниях выступила председатель Центрального совета ВОО «ВООПИиК» Г.И. Маланичева. Также выступили начальник отдела музеев Минкультуры России С.Д. Некрасова, директор Государственного музея изобразительных искусств им. А.С. Пушкина И.А. Антонова, директор Государственного историко-архитектурного музея «Новый Иерусалим» Н.А. Абакумова, директор Государственного музея-заповедника «Куликово поле» В.П. Гриценко, руководитель Центра экспертизы региональных программ и проектов Института Наследия Г.А. Зайцева.

* * *

Комиссия совместно с президиумом Центрального совета провела 14 июня 2011 г. слушания «Проблемы сохранения памятников и исторической среды города Рязани».

* * *

19 июля 2011 г. состоялось совместное заседание президиума Центрального совета ВОО «ВООПИиК» и комиссии Общественной палаты, на котором обсуждалось роль органов власти и общественных организаций в сохранении исторического облика города Суздаля.

* * *

С целью анализа выявленных фактов нецелевого использования исторических зданий Москвы по итогам проверки, проводимой УФМС России по г. Москве и подготовки рекомендаций по улучшению ситуации с сохранением объектов культурного наследия, находящихся в пользовании или оказавшихся бесхозными, Комиссией Общественной палаты был организован круглый стол на тему «О нецелевом использовании исторических зданий Москвы».



Суздаль. Фото В.Ю. Кеслера